

ORIGINALE

ISTITUZIONE SERVIZI SOCIALI, EDUCATIVI E CULTURALI DELL'UNIONE DELL'APPENNINO BOLOGNESE

GESTIONE PERSONALE

D E T E R M I N A Z I O N E N R. 4 5 2 d e l 1 5 / 1 2 / 2 0 2 0

OGGETTO: ART.67 DEL CCNL DEL 21/05/2018. COSTITUZIONE DEFINITIVA DEL FONDO RISORSE DECENTRATE DELL'ISTITUZIONE DEI SERVIZI SOCIALI EDUCATIVI E CULTURALI DELL'UNIONE COMUNI APPENNINO BOLOGNESE. ANNO 2020.

FIRMATO
IL RESPONSABILE
GENSINI LUIGI

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).

L'eventuale stampa del documento costituisce copia analogica sottoscritta con firma a mezzo stampa predisposta secondo l'articolo 3 del D.lgs 12 dicembre 1993, n. 39 e l'articolo 3bis, comma 4bis del Codice dell'amministrazione digitale.

Visti:

- la deliberazione di Consiglio dell'Unione nr. 16 avente ad oggetto "approvazione piano programma 2020-2022 e bilancio di previsione 2020-2022 dell'istituzione servizi sociali educativi e culturali", immediatamente esecutiva;
- il provvedimento presidenziale di nomina dei Responsabili di Servizio, Area delle Posizioni Organizzative, ex artt. 50 e 109, T.U. Enti Locali dell'Istituzione Servizi Sociali Educativi e Culturali;
- il provvedimento del Presidente dell'Unione n. 1/2019 prot 12113 di nomina del Direttore-Segretario dell'Unione e il successivo provvedimento presidenziale prot. nr. 13597 del 10/09/2019 con il quale il Direttore Segretario dell'Unione è nominato Direttore dell'Istituzione dei Servizi sociali, culturali ed educativi dell'Unione dei Comuni dell'Appennino Bolognese, ai sensi dell'art. 16 del Regolamento per il funzionamento dell'Istituzione;

Premesso che:

- il D.Lgs. n. 165/2001 impone a tutte le amministrazioni la costituzione del fondo per le risorse decentrate, che rappresenta il presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;
- le risorse destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo per le risorse decentrate) – nelle more dei rinnovi contrattuali – sono state annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative nel tempo in vigore, tenendo conto delle disponibilità economico e finanziarie dell'ente, nonché dei nuovi servizi, dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti che si intende attivare e delle esigenze di mantenimento delle attività istituzionali;

Rilevato che:

- con proprio autonomo provvedimento l'Unione ha costituito l'Istituzione dei Servizi Sociali Educativi e Culturali quale organismo strumentale ai sensi dell'art. 114 d.lgs. 276/2000 e s.m.i., dotato di autonomia gestionale ed operativa cui è stata conferita la gestione di specifiche funzioni e servizi con contestuale assegnazione di personale e risorse corrispondenti;
- che in particolare sono stati perfezionati alcuni trasferimenti di cui al programma di riordino per l'unica forma pubblica di gestione dei servizi sociali e socio-sanitari a livello del distretto socio-sanitario, ai sensi della L.R. 12/2013,
- che pertanto la costituzione del fondo dell'Istituzione tiene necessariamente conto dei predetti trasferimenti e delle conseguenti quote di risorse già quantificate gravanti sui fondi delle risorse dei Comuni conferenti, che vengono contestualmente trasferite all'Unione;

Considerato che la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce materia di competenza dell'Ente in quanto sottratta alla contrattazione collettiva decentrata integrativa e che, per quanto alle relazioni sindacali, è prevista esclusivamente l'informazione ai soggetti sindacali prima dell'avvio della contrattazione collettiva decentrata integrativa;

Visti:

- l'art. 40 comma 3-*quinquies* del d.lgs 165/2001, in virtù del quale gli enti locali possono anche destinare risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa *"nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto dei vincoli di bilancio e del patto di stabilità e di analoghi strumenti del contenimento della spesa. Lo stanziamento di risorse aggiuntive per la contrattazione integrativa è correlato all'effettivo rispetto dei principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance e in materia di merito e premi applicabili alle regioni e agli enti locali secondo quanto previsto dagli artt. 16 e 31 del decreto di attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15*".
- la legge 27 dicembre 2006 n. 296 ed in particolare l'art. 1, comma 557, che disciplina il concorso delle

Autonomie Locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica stabilendo che gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia, nel rispetto di quanto ulteriormente indicato all'art. 1 comma 557-*quater* in merito al quale limite fare riferimento;

Ricordato che il Fondo risorse decentrate dell'anno 2016 costituisce la base di riferimento al fine della costituzione del fondo delle risorse decentrate per il 2020 e che con determinazione n.250 del 31.12.2016, è stato definitivamente costituito il Fondo delle risorse decentrate per l'anno 2016 per un importo pari a **Euro 192.958,20**;

Richiamate altresì le determinazioni n.563 del 28.12.2018, per Euro 218.064,25, per l'anno 2018 n.535 del 31.12.2019, per Euro 225.597,37 per l'anno 2019, di costituzione del fondo per le risorse decentrate di cui all'art.67 del CCNL;

Considerato che l'art.33 comma 2° del DL n.34/2019 convertito nella legge n.58 del 28.06.2019, come successivamente modificato dal DL n.162/2019 (Milleproroghe) convertito nella legge n.8/2020 prevede che *"Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, e' adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonche' delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31dicembre 2018.*

Viste nel merito le deliberazioni delle sezioni regionali delle Corti dei Conti Lombardia n.95/2020 e Liguria n.56/2020 che formulano specifiche indicazioni in merito alle modalità di calcolo dei valori sopra riportati;

Vista altresì la Tabella Allegato 2, al presente atto da quale si evince un incremento nella media delle risorse accessorie del personale tra il 2018 e il 2020, da Euro 6.643,46 a Euro 8.151,50 e quindi la non applicabilità per l'anno 2020 di quanto disposto dal suddetto art.33 comma 2;

Dato atto, che nel fondo al momento non sono presenti le eventuali risorse derivanti da disposizioni di legge che prevedano specifici trattamenti economici in favore del personale, di cui all'art.67 comma 3 lett.b) del CCNL 21.05.2018;

Dato atto, che con l'art.11 del D.L. n.135/2018 convertito con modificazioni nella legge n.12/2018 si è confermato come *"1. In ordine all'incidenza sul trattamento accessorio delle risorse derivanti dalla contrattazione collettiva nazionale e delle assunzioni in deroga, il limite di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, non opera con riferimento: a) agli incrementi previsti, successivamente alla data di entrata in vigore del medesimo decreto n. 75 del 2017, dai contratti collettivi nazionali di lavoro, a valere sulle disponibilita' finanziarie di cui all'articolo 48 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e dagli analoghi provvedimenti negoziali riguardanti il personale contrattualizzato in regime di diritto pubblico;"*

Richiamato altresì il recente parere dell'ARAN n.1650/2019 con il quale si afferma come l'incremento del fondo stabilito dall'art.67 comma 2 lett.a) del CCNL del 21.05.2018, pari a Euro 83,20 sia da applicare alle unità di personale complessivamente presenti in servizio alla data del 31.12.2015, ivi compresi il personale assunto a tempo determinato;

Dato atto:

- che con deliberazione di Consiglio n.3 del 27.07.2020 si è provveduto alla revoca anticipata della convenzione relativa al conferimento all'Unione dei comuni dell'Appennino bolognese delle funzioni di Educativa scolastica disabili e Asilo Nido comunale e dei servizi connessi, come dalla stessa formulata, con decorrenza dal 01.08.2020 che comporta quindi una

riduzione delle risorse decentrate per complessivi Euro 24.262,40 per l'anno 2020, coma da decreto successorio;

Atteso che ai sensi dell'art.67 del nuovo CCNL Funzioni Locali del 21.05.2018 il fondo risorse decentrate dell'Istituzione dei Servizi Sociali Educativi e Culturali viene costituito come nell'allegato 1 alla presente determinazione di cui è parte integrante e sostanziale, riassunto così come segue:

UNIONE COMUNI APPENNINO BOLOGNESE	
ISTITUZIONE SERVIZI SOCIALI E CULTURALI	
Costituzione fondo per le risorse decentrate - art.67 del CCNL del 21/05/2018	
ANNO 2020	
<u>Risorse stabili (comma 1), di cui:</u>	
- Fondo stabili anno 2017	€ 215.916,39
- 0,2% monte salari 2001 (1.478.071 E.)	
<u>Incrementi stabili (comma 2)</u>	
a) 83,20 E. dal 1.1.2019	€ 5.241,60
b) differenziale progressioni	€ 1.102,40
c) anzianità e assegni ad personam	€ 1.066,91
d) risorse riassorbite	€ -
e) personale trasferito per delega di funzioni	€ -
f) solo Regioni	€ -
g) Stabili riduzioni di straordinario	€ -
h) incrementi dotazione organica	€ 3.337,00
Totale risorse stabili	€ 226.664,30
<i>di cui extra limite</i>	€ 9.681,00
<u>Incrementi variabili (comma 3)</u>	
a) art.43 legge 447/1997 (sponsor)	€ -
b) piani razionalizzazione	€ -
c) disposizioni di legge	€ -
d) RIA cessati nell'anno	€ -
e) risparmi straordinario	€ -
f) messi notificatori	€ -
g) case da gioco	€ -
h) 1,2 monte salari 1997	€ -
i) obiettivi anche di mantenimento da piano performance (anche incentivi art.56 PM)	€ -
j) solo Regioni	€ -
k) personale trasferito in uscita per trasferimento funzioni in corso d'anno	-€ 47.262,40
- Comune Vergato Euro 20,894,92	
- Comune Grizzana Morandi Euro 3.367,48	
- Personale interinale 23,000,00	
<u>Art.15 comma 7</u>	

Riduzione PO e conseguente aumento Fondo risorse decentrate	€	-
<u>Art.68 comma 1</u>		
Risparmi da anno precedente	€	-
Totale risorse variabili	-€	47.262,40
di cui extra limite	€	-
Totale Fondo teorico	€	179.401,90
Limite fondo 2017 (risorse stabili + variabili)	€	215.916,39
Risorse extra limite	€	9.681,00
Totale risorse 2020	€	179.401,90
<i>di cui:</i>		
<i>Risorse stabili</i>	€	179.401,90
<i>Risorse variabili</i>	€	-

Dato atto

- che il Fondo per le risorse decentrate dell'Istituzione dei Servizi Sociali Educativi e Culturali risulta così costituito, provvisoriamente per l'anno 2020 in **Euro 179.401,90** di risorse stabili;
- che l'Ente ha rispettato gli obiettivi di pareggio di bilancio di cui all'art.1 comma 720 della legge 28 dicembre 2015 n.208, come da certificazione del Responsabile del Servizio Finanziario conservata agli atti;

DETERMINA

1. di costituire ai sensi dell'art.67 del CCNL 21/05/2018 il fondo provvisorio delle risorse decentrate destinate all'incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività personale dipendente – Anno 2020 secondo le linee, i criteri ed i limiti di massima di cui in premessa, quantificando le risorse come dall'allegato prospetto (All.1) in **Euro 179.401,90** di risorse stabili;
2. di trasmettere copia del presente atto al Revisore dei conti per l'acquisizione del parere in ordine alla compatibilità dei costi inerenti alla costituzione del Fondo oggetto del presente atto con i vincoli di bilancio e con quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, ai sensi dell'art.40 bis del D.lgs. n.165/2001;
3. di provvedere alla trasmissione del presente atto, per opportuna conoscenza alle OO.SS. ed alle RSU, ai sensi dell'articolo 4 del CCNL 21/5/2018;
4. di procedere alla pubblicazione del presente atto sul sito istituzionale dell'Ente alla sezione "Amministrazione Trasparente".

UNIONE COMUNI APPENNINO BOLOGNESE	
ISTITUZIONE SERVIZI SOCIALI E CULTURALI	
Costituzione fondo per le risorse decentrate - art.67 del CCNL del 21/05/2018	
ANNO 2020	
Risorse stabili (comma 1), di cui:	
- Fondo stabili anno 2017	€ 215.916,39
- 0,2% monte salari 2001 (1.478.071 E.)	
Incrementi stabili (comma 2)	
a) 83,20 E. dal 1.1.2019	€ 5.241,60
b) differenziale progressioni	€ 1.102,40
c) anzianità e assegni ad personam	€ 1.066,91
d) risorse riassorbite	€ -
e) personale trasferito per delega di funzioni	€ -
f) solo Regioni	€ -
g) Stabili riduzioni di straordinario	€ -
h) incrementi dotazione organica	€ 3.337,00
Totale risorse stabili	€ 226.664,30
di cui extra limite	€ 9.681,00
Incrementi variabili (comma 3)	
a) art.43 legge 447/1997 (sponsor)	€ -
b) piani razionalizzazione	€ -
c) disposizioni di legge	€ -
d) RIA cessati nell'anno	€ -
e) risparmi straordinario	€ -
f) messi notificatori	€ -
g) case da gioco	€ -
h) 1,2 monte salari 1997	€ -
i) obiettivi anche di mantenimento da piano performance (anche incentivi art.56 PM)	€ -
j) solo Regioni	€ -
k) personale trasferito in uscita per trasferimento funzioni in corso d'anno	-€ 47.262,40
- Comune Vergato Euro 20,894,92	
- Comune Grizzana Morandi Euro 3.367,48	
- Personale interinale 23,000,00	
Art.15 comma 7	
Riduzione PO e conseguente aumento Fondo risorse decentrate	€ -
Art.68 comma 1	
Risparmi da anno precedente	€ -
Totale risorse variabili	-€ 47.262,40
di cui extra limite	€ -
Totale Fondo teorico	€ 179.401,90
Limite fondo 2017 (risorse stabili + variabili)	€ 215.916,39
Risorse extra limite	€ 9.681,00
Totale risorse 2020	€ 179.401,90
<i>di cui:</i>	
Risorse stabili	€ 179.401,90
Risorse variabili	€ -

Allegato 2

UNIONE COMUNI E ISTITUZIONE

Anno 2018

Totale risorse decentrate	€ 313.170,70		€ 313.170,70
	Posizione	Risultato	
Posizioni organizzative	€ 178.241,00	€ 44.560,25	€ 222.801,25

Totale	€ 535.971,95
Dipendenti	80,68

Media 2018	€ 6.643,46
------------	------------

Anno 2020

Totale risorse decentrate	€ 274.997,04		€ 274.997,04
	Posizione	Risultato	
Posizioni organizzative	€ 164.752,38	€ 41.188,10	€ 205.940,48

Totale	€ 480.937,52
Dipendenti	59,00

Media 2020	€ 8.151,50
------------	------------