



COMUNE DI VERGATO

Provincia di BOLOGNA

C O P I A

Area3 - Lavori Pubblici, Manutenzione

**Determinazione n. 106
del 29/04/2021**

OGGETTO: PROCEDURA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PROGETTAZIONE DEFINITIVA ED ESECUTIVA DEI "LAVORI DI ADEGUAMENTO SISMICO, EFFICIENTAMENTO ENERGETICO, BONIFICA AMIANTO, ELIMINAZIONE BARRIERE ARCHITETTONICHE E MESSA IN SICUREZZA DEI CONTROSOFFITTI DELLA SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO "E. VEGGETTI" SITA IN VERGATO (BO), VIA A. MORO N. 10 CUP: C26F19000340007". CIG: 85990711E0. ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA.

FIRMATO

ai sensi dell'art. 147 bis, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267

IL RESPONSABILE DI UNITÀ OPERATIVA

FACCIORUSSO GIOVANNI

OGGETTO:

PROCEDURA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PROGETTAZIONE DEFINITIVA ED ESECUTIVA DEI "LAVORI DI ADEGUAMENTO SISMICO, EFFICIENTAMENTO ENERGETICO, BONIFICA AMIANTO, ELIMINAZIONE BARRIERE ARCHITETTONICHE E MESSA IN SICUREZZA DEI CONTROSOFFITTI DELLA SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO "E. VEGGETTI" SITA IN VERGATO (BO), VIA A. MORO N. 10 CUP: C26F19000340007". CIG: 85990711E0. ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Vista:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 53 del 30.11.2020, immediatamente eseguibile, avente ad oggetto l'approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) per gli anni 2021 - 2023;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 31.03.2021, immediatamente eseguibile, avente ad oggetto l'approvazione della nota di aggiornamento per il 2021 al Documento Unico di Programmazione (DUP) per gli anni 2021 - 2023;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 31.03.2021, di immediata eseguibilità, avente ad oggetto l'approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2021 - 2023;

Richiamato il provvedimento Sindacale n. 01.2021 del 08.01.2021 Area delle Posizioni Organizzative - Nomina Responsabili degli Uffici e dei Servizi ai sensi dell'art. 50 comma 10 e art. 109 comma 2 del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000 *"Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali"* ed ai sensi delle disposizioni CCNL 2016-2018 art.13 comma 3 ed art. 14 comma 1;

Richiamata inoltre, la Deliberazione di Giunta Comunale n. 30 del 01.04.2021 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG), con la quale, in attesa della definizione del nuovo Piano Dettagliato degli Obiettivi 2021, si è provveduto all'assegnazione delle dotazioni finanziarie necessarie al perseguimento dell'attività ordinaria e delle finalità individuate nei nuovi strumenti di programmazione approvati (DUP e bilancio previsionale);

Premesso che:

- il Comune di Vergato, titolare delle funzioni amministrative relative all'istruzione dell'obbligo e alla relativa edilizia scolastica, è proprietario di una serie di immobili all'interno di cui si svolgono le attività educative strutturate, nel caso in oggetto, nella forma amministrativa dell'*Istituto Comprensivo di Vergato e Grizzana Morandi*;
- il predetto Istituto, sul territorio comunale, è articolato nei seguenti plessi:
 - Scuola dell'infanzia, sita in Vergato (Bo), Piazza della Pace n. 5;
 - Scuola Primaria *"XXV Aprile 1945"*, sita in Vergato (Bo), Via C. B. Cavour n. 51;
 - Scuola Secondaria di Primo Grado *"E. Veggetti"*, sita in Vergato (Bo), Via A. Moro n. 10;
- i predetti plessi trovano sede all'interno di immobili di proprietà comunale che necessitano di essere resi conformi alle vigenti norme in materia di riduzione del rischio sismico al fine di garantire, oltre che il rispetto degli obblighi imposti dal legislatore in materia, anche luoghi caratterizzati da un elevato livello di sicurezza per gli operatori scolastici, gli studenti e gli utenti in generale;

Premesso inoltre che:

- l'art. 1, commi da 51 a 58, della Legge n. 160 del 27.12.2019 *"Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022"* ha previsto, in favore degli Enti locali contribuiti erariali, soggetti a rendicontazione, a fronte della spesa di progettazione definitiva ed esecutiva relativa ad interventi di messa in sicurezza del territorio a rischio idrogeologico, di messa in sicurezza ed efficientamento energetico delle scuole, degli edifici pubblici e del patrimonio, nonché per investimenti di messa in sicurezza di strade;

- con Decreto del Direttore del *Dipartimento per gli Affari interni e territoriali del Ministero dell'Interno* del 07.12.2020, il Comune di Vergato è risultato destinatario, a seguito di propria richiesta, di un contributo per l'espletamento del servizio di progettazione definitiva ed esecutiva dell'intervento denominato *"Lavori di adeguamento sismico, efficientamento energetico, bonifica amianto, eliminazione barriere architettoniche e messa in sicurezza dei controsoffitti della Scuola Secondaria di Primo Grado "E. Veggetti" sita in Vergato (Bo), Via A. Moro n. 10. CUP: C26F19000340007"*;
- con il predetto Decreto del Direttore del *Dipartimento per gli Affari interni e territoriali del Ministero dell'Interno* del 07.12.2020 sono stati definiti inoltre termini e modalità di utilizzo e affidamento del servizio di progettazione definitiva ed esecutiva in oggetto;
- al fine di ottemperare a quanto previsto dal Decreto del Direttore del *Dipartimento per gli Affari interni e territoriali del Ministero dell'Interno* del 07.12.2020, è stato necessario avviare il procedimento di scelta del contraente il predetto servizio secondo le modalità definite dal Decreto Legislativo n. 50 del 18.04.2016 *"Codice dei contratti pubblici"*;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 04 del 28.01.2021, è stato approvato il *"Progetto di fattibilità tecnica ed economica"* avente ad oggetto *"Lavori di adeguamento sismico, efficientamento energetico, bonifica amianto, eliminazione barriere architettoniche e messa in sicurezza dei controsoffitti della Scuola Secondaria di Primo Grado "E. Veggetti" sita in Vergato (Bo), Via A. Moro n. 10. CUP: C26F19000340007"*, proposto dal Responsabile dell'Unità Operativa *"Lavori Pubblici e Manutenzioni"*, Arch. Facciorusso Giovanni, e redatto dell'Ing. Grandi Anna Lisa, in qualità di *"Mandataria"* del *"Raggruppamento Temporaneo di Professionisti"* risultato affidatario con Determinazione del Responsabile dell'Unità Operativa *"Lavori pubblici e Manutenzioni"* n. 117 del 07.07.2020, per un importo complessivo pari a euro 2.892.643,48 (duemilioniottocentonovantaduemilaseicentoquarantatre/48);

Premesso infine che:

- con Determinazione del Responsabile dell'Unità Operativa *"Lavori pubblici e Manutenzioni"* n. 25 del 08.02.2021, sono stati stabiliti gli elementi essenziali del contratto per l'affidamento del servizio di progettazione definitiva ed esecutiva di cui all'art. 23 del Decreto Legislativo n. 50 del 18.04.2016 *"Codice dei contratti pubblici"* dell'intervento denominato *"Lavori di adeguamento sismico, efficientamento energetico, bonifica amianto, eliminazione barriere architettoniche e messa in sicurezza dei controsoffitti della Scuola Secondaria di Primo Grado "E. Veggetti" sita in Vergato (Bo), Via A. Moro n. 10. CUP: C26F19000340007"* nonché di procedere mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del Decreto Legislativo n. 50 del 18.04.2016 *"Codice dei contratti pubblici"*, previo espletamento di indagine di mercato, da svolgersi sul *Sistema Acquisti Telematici Emilia Romagna (SATER)* gestito dalla Regione Emilia Romagna;
- in data 08.02.2021, prot. n. 01789, è stato pubblicato l'*Avviso pubblico* relativo all'indagine di mercato volta ad acquisire la manifestazione di interesse degli operatori economici interessati a partecipare alla procedura di affidamento del predetto servizio;
- con Determinazione del Responsabile dell'Unità Operativa *"Lavori pubblici e Manutenzioni"* n. 50 del 06.03.2021, è stato approvato il *"Verbale esito indagine di mercato"* del 04.03.2021, prot. n. 3087, in esito al predetto *Avviso pubblico* individuando pertanto n. 34 (trentaquattro) operatori economici da invitare alla successiva procedura di affidamento del predetto servizio;
- in data 22.03.2021, prot. n. 03867, è stato inoltrata agli operatori economici individuati in esito al *Avviso pubblico*, mediante il *Sistema Acquisti Telematici Emilia Romagna (SATER)* gestito dalla Regione Emilia Romagna, la richiesta volta alla formulazione della propria offerta ai fini dell'affidamento, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del Decreto Legislativo n. 50 del 18.04.2016 *"Codice dei contratti pubblici"*, del predetto servizio;
- entro il giorno Martedì 06 Aprile 2021, alle ore 12.00, attraverso il *Sistema Acquisti Telematici Emilia Romagna (SATER)* gestito dalla Regione Emilia Romagna, sono pervenute n. 30 (trenta) offerte valutabili, su n. 34 (trentaquattro) operatori economici invitati;

- al fine di procedere all'espletamento delle procedure per l'aggiudicazione del predetto servizio, con Determinazione del Responsabile dell'Unità Operativa *"Lavori pubblici e Manutenzioni"* n. 91 del 13.04.2021, è stato nominato il relativo seggio di gara;
- in data 14.04.2021 si è tenuta la prima seduta pubblica in modalità virtuale per la verifica della documentazione amministrativa presentata a corredo della relativa offerta da parte degli operatori economici partecipanti. La predetta verifica è successivamente proseguita, per completarsi il giorno 19.04.2021. In data 26.04.2021, a seguito di richiesta di chiarimenti/precisazioni e/o di attivazione del procedimento di soccorso istruttorio di cui all'art. 83 comma 9 del Decreto Legislativo n. 50 del 18.04.2016 *"Codice dei contratti pubblici"* per alcuni operatori economici partecipanti, è ripresa l'attività di verifica della predetta documentazione;

Dato atto che, con Determinazione del Responsabile dell'Unità Operativa *"Lavori pubblici e Manutenzioni"* n. 25 del 08.02.2021, si è stabilito di procedere all'affidamento del predetto servizio mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del Decreto Legislativo n. 50 del 18.04.2016 *"Codice dei contratti pubblici"* con aggiudicazione secondo il criterio del *"minor prezzo"* di cui all'art. 95 comma 4 del Decreto Legislativo stesso;

Rilevato che, in data 27.04.2021, si è venuti a conoscenza di un parere del *Ministero delle Infrastrutture e Trasporti*, Codice n. 757 del 15.12.2020, in cui, a seguito dell'entrata in vigore delle norme contenute nella Legge n. 120 del 11.09.2020 *"Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali»"*, si chiarisce che per l'affidamento di servizi di ingegneria e architettura di importo superiore a euro 75.000,00 (settantacinquemila/00) l'aggiudicazione deve avvenire mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto prezzo qualità di cui all'art. 95 comma 3 del Decreto Legislativo n. 50 del 18.04.2016 *"Codice dei contratti pubblici"*;

Considerato che, alla data odierna, le procedure di gara per l'affidamento del servizio di redazione del *"Progetto definitivo ed esecutivo"* dell'intervento denominato *"Lavori di adeguamento sismico, efficientamento energetico, bonifica amianto, eliminazione barriere architettoniche e messa in sicurezza dei controsoffitti della Scuola Secondaria di Primo Grado "E. Veggetti" sita in Vergato (Bo), Via A. Moro n. 10. CUP: C26F19000340007"*. CIG: 85990711E0, non hanno ancora determinato gli operatori economici ammessi/esclusi alla successiva valutazione dell'offerta economica formulata che pertanto non sono consolidate le posizioni degli operatori stessi;

Ravvisato pertanto il contratto tra quanto stabilito con Determinazione del Responsabile dell'Unità Operativa *"Lavori pubblici e Manutenzioni"* n. 25 del 08.02.2021 e le previsioni dell'art. 95 comma 3 del Decreto Legislativo n. 50 del 18.04.2016 *"Codice dei contratti pubblici"* e pertanto la necessità di adottare un provvedimento di annullamento in autotutela;

Valutata la necessità di garantire il rispetto dei principi e delle norme generali dettate dalla normativa di settore in materia di contratti pubblici nonché la correttezza, il buon andamento, l'efficacia, l'efficienza dell'azione amministrativa, il giusto procedimento e l'effettiva concorrenza per l'affidamento del servizio di redazione del *"Progetto definitivo ed esecutivo"* dell'intervento denominato *"Lavori di adeguamento sismico, efficientamento energetico, bonifica amianto, eliminazione barriere architettoniche e messa in sicurezza dei controsoffitti della Scuola Secondaria di Primo Grado "E. Veggetti" sita in Vergato (Bo), Via A. Moro n. 10. CUP: C26F19000340007"*. CIG: 85990711E0, al fine di giungere in tempi certi all'affidamento dell'operatore economico affidatario mettendo l'Ente al riparo da contestazioni che possono determinare, in relazione alla programmazione definita e ai vincoli legati al mantenimento del contributo indicato in premessa, il mancato raggiungimento degli obiettivi stabiliti;

Rilevato che l'adozione di un provvedimento di annullamento in autotutela rappresenta un potere e dovere in capo alla stazione appaltante da espletarsi in qualunque momento nel corso della procedura in presenza di vizi tali da pregiudicare i principi che sottendono all'azione amministrativa e concreti interessi pubblici;

Verificata pertanto, nel caso in oggetto, la sussistenza dei presupposti di legge per procedere in autotutela ai sensi dell'art. 21 *nonies* della Legge n. 241 del 07.08.1990 *"Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi"*;

Ritenuto necessario in relazione all'affidamento del servizio di redazione del *"Progetto definitivo ed esecutivo"* dell'intervento denominato *"Lavori di adeguamento sismico, efficientamento energetico, bonifica amianto, eliminazione barriere architettoniche e messa in sicurezza dei controsoffitti della Scuola Secondaria di Primo Grado "E. Veggetti" sita in Vergato (Bo), Via A. Moro n. 10. CUP: C26F19000340007"*.
CIG: 85990711E0, addivenire all'annullamento della documentazione e degli atti fin qui adottati;

Visto:

- il Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000 *"Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali"*;
- il Decreto Legislativo n. 50 del 18.04.2016 *"Codice dei contratti pubblici"*;
- la Legge n. 120 del 11.09.2020 *"Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali»"*;
- Legge n. 241 del 07.08.1990 *"Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi"*;
- lo Statuto del Comune di Vergato;

DETERMINA

- 1. di procedere**, per le motivazioni espresse in premessa che vengono qui integralmente richiamate, ai sensi dell'art. 21 *nonies* della Legge n. 241 del 07.08.1990 *"Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi"*, all'annullamento della Determinazione del Responsabile dell'Unità Operativa *"Lavori pubblici e Manutenzioni"* n. 25 del 08.02.2021 e di tutti gli atti fin qui adottati e riconducibili alla procedura di affidamento del servizio di redazione del *"Progetto definitivo ed esecutivo"* dell'intervento denominato *"Lavori di adeguamento sismico, efficientamento energetico, bonifica amianto, eliminazione barriere architettoniche e messa in sicurezza dei controsoffitti della Scuola Secondaria di Primo Grado "E. Veggetti" sita in Vergato (Bo), Via A. Moro n. 10. CUP: C26F19000340007"*. CIG: 85990711E0;
- 2. di dare atto che** la presente Determinazione interviene in una fase della procedura di affidamento in cui non sono consolidate le posizioni degli operatori economici partecipanti e non è pertanto maturato alcun vincolo giuridicamente perfezionato;
- 3. di disporre** la comunicazione di quanto stabilito dalla presente Determinazione agli operatori economici partecipanti nonché la pubblicazione secondo le disposizioni del Decreto Legislativo n. 50 del 18.04.2016 *"Codice dei contratti pubblici"* e del Decreto Legislativo n. 33 del 14.03.2013 *"Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"*;
- 4. di dare atto che:**
 - il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è l'**Arch. Facciorusso Giovanni**;
 - la presente Determinazione verrà pubblicata all'Albo pretorio online del Comune di Vergato per n. 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124 del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000 *"Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali"*.

DETERMINAZIONE - AREA3 - NR. 106 RESPONSABILE: Facciorusso Giovanni

Il Responsabile dell'Unità Operativa

Arch. Facciorusso Giovanni